

---

## 第 7 章

# 一 般 議 政 活 動

第1節 請 願 處 理

第2節 陳情與建議之處理

第3節 其 他 主 要 活 動

# 第7章 一般議政活動

## 第1節 請願處理

### 1. 請願의 意義

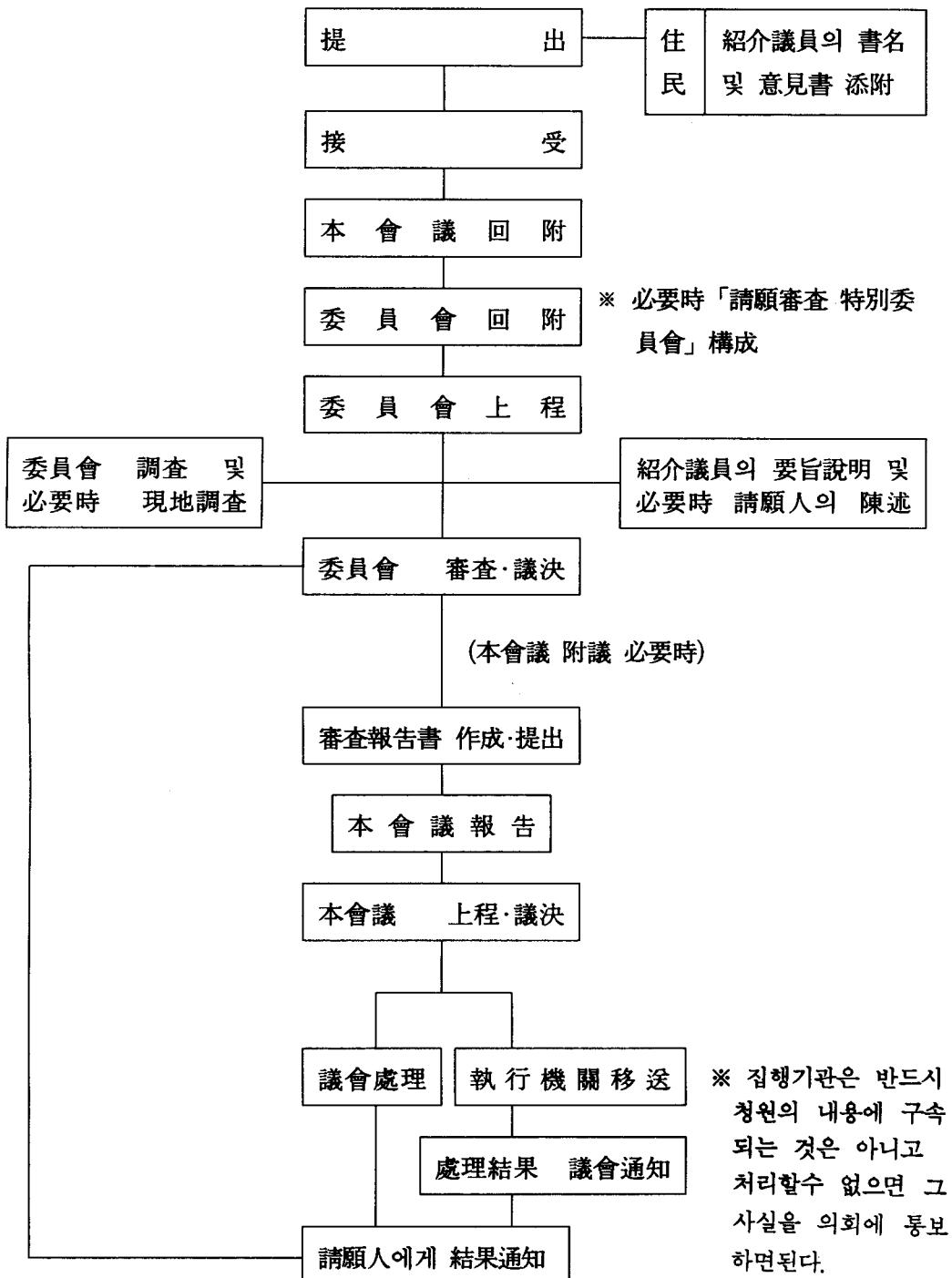
請願은 住民의 기본권으로 국가, 地方自治團體의 기관에 대하여 職務에 관한  
事項을 단순히 희망을 전술하는 행위이다. 따라서 請願은 타당성이 있으면  
직무 執行에 참고하면 되는 것으로 반드시 국가 또는 地方自治團體를 義束하  
지는 않는다.

請願事項은 ① 국가나 지방자치단체의 公權力 행사에 의하여 받은 피해에 대한  
구제 ② 公務員의 비위의 시정이나 징계, 처벌의 要求 ③ 法令과 條例, 規  
則 등의 制定 및 개폐 ④ 국가나 地方自治團體의 制度나 施設의 運營 ⑤ 기타  
국가나 地方自治團體의 權限에 속하는 事項등이며 現行 地方自治法에는 請願  
의 規定을 두어 請願의 制度의 장치를 마련하였다 (지방자치법 제65조)

請願의 内容이 ① 재판에 간섭하는 것 ② 국가기관을 모독하는 것 ③ 동일  
기관에 2개 이상 또는 2개 기관 이상에 제출된 것 ④ 法令 또는 條例에 위배  
되는 것은 수리하지 않으며 請願은 반드시 地方議員의 紹介를 받아 提出하여  
야 하며 議員의 意見書를添附하여야 한다.

- 請願의 處理過程은 다음과 같다.

## 請願處理 過程



## 2. 請願處理狀況

### 가. 飛鳳面(녹평리) 專用水道施設에 關한 請願

○ 接受日 : 1991. 4. 24

○ 提出者 : 青陽郡 飛鳳面 綠坪里 505 강태철 外 2人

○ 紹介議員 : 李起甲 議員

○ 請願趣旨 :

本 請願이 提出된 飛鳳面 綠坪1리 住民 131戶 500여명이 使用하는 食水와 生活用水를 재래식 우물로 使用하여 왔으나 水源이 고갈되고 있어一部住民이 30~40m를 굴착하여 전기모타펌프를 設置 使用하는 關係로, 기존우물의 水源不足으로 여타 100여 家口가 被害를 보고 있는 實狀이나 부락이 雜細하여 上水道(또는 簡易上水道) 施設을 하지 못하는 實情이므로 青陽郡에서 本 水道施設을 設置하여 줄 것을 請願함.

○ 處理結果 :

本 請願을 本會議 審議結果 청원사항을 채택하고 意見書 添附 執行機關에 서 處理토록 1991. 6. 3. 移送하였다.

### 나. 建築許可規制要望에 關한 請願

○ 接受日 : 1992. 10. 9.

○ 提出者 : 大峙面 시전리 296 한상초 외 37인

○ 紹介議員 : 崔柄佑 議員

○ 請願趣旨 :

建築景氣의 過熱과 資材의 需給調節을 위하여 1990年 5月부터 旅館 등의 建築許可를 規制하고 있으나, 현재는 建築部門의 景氣가 沈滯되어 不況期에 直面하였고, 建築資材가 剩餘狀態로 靑陽地域은 七甲山道立公園

을 비롯하여 '93 世界貿易博覽會에 對備하기 위하여 宿泊業所의 要因이  
増大되는바 이의 建築許可規制를 解除하여 달라는 요지임.

○ 處理結果 :

本會議 結果 청원사항을 채택하고 請願審查規則 第12條 第1項의 規定에 의  
하여 意見書를添附 1992年 10月 19日 執行機關에 移送하였다.

## 第2節 - 陳情 및 建議 등 處理

### 1. 意 義

地方議會에 提出되는 請願外의 民願으로서 地域住民의 진정서, 전의서, 탄원서, 청원서, 문의서, 호소문 등의 그 명칭여하에 불구하고 請願과 달리 議員의 紹介가 없는 民願을 말한다.

### 2. 陳情 및 建議 등 處理 狀況

#### 가. 骨材採取 畜 原狀復舊에 對한 陳情

- 提出者 : 청양군 청양읍 정좌리 이운재
- 接受年月日 : 1991. 6. 11
- 要 旨 : 청양읍 정좌리 79 - 13, 79 - 14 담 740평을 1990년 2월초 골재채취를 한 후 채취업자가 원상복구치 않아 90년도부터 모를 못심고 있는 실정으로 원상복구토록 하여 줄 것을 진정함.
- 處 理 : 본 진정내용은 대전지방법원에 소송계류중인 사항으로서 이는 당사자간에 해결토록 할 것을 통보함.

#### 나. 骨材採取場 進入路 擴鋪裝에 對한 建議

- 提出者 : 청양군 목면 지곡리 375 이경호 외 127명

- 接受年月日 : 1992. 2. 6
- 要 旨 : 목면 반탄선 골재채취장 진입로 확포장사업 조속추진과 골재채취 업자 허가신청시 인근 주민들의 동의서 첨부 요망.
- 處 理 : 골재채취 허가시 주민동의서 징취는 처리 규정상 곤란하며 진입로 확포장사업은 조속한 시일내에 실현되도록 의회에서 노력할 것을 통보함.

#### 다. 忠孝教室建築에 對한 建議

- 提出者 : 청양군 청남면 충효교실운영위원장 김만영
- 接受年月日 : 1992. 3. 13
- 要 旨 : 인간윤리회복을 위한 도덕 및 예절교육으로 충효교실을 운영함에 있어 노인회관이 협소하여 학교교실을 이용하는 등 애로가 많으므로 노인회관 부지에 30평 정도의 교실을 마련하여 줄 것을 건의함.
- 處 理 : 향후 예산안 심의시 반영될 수 있도록 노력할 것임을 통보함.

#### 라. 茅谷 揚水場 老朽施設 改補修 要請

- 提出者 : 운곡면 모곡리 모곡농지개량계장 김영창
- 接受年月日 : 1992. 6. 1
- 要 旨 : 모곡양수장의 집수암거시설이 토사의 매몰로 고갈되고 있어 이에 대한 보수와 노후전기시설의 재공사를 요청함.
- 處 理 : 본건은 1992. 5. 7 운곡면을 경유 청양군수에게 제출되어 1992. 5. 18 청양군수로부터 추후 예산을 확보하여 개보수할 계획임을 기 회신한 바 있는 사항으로써 의회에서도 본 사업이 속히 이루어질 수 있도록 촉구할 것임을 통보함.

#### 마. 正坐里 耕地整理事業에 對한 建議

- 提出者 : 청양읍 정좌리 이용제외 30인
- 接受年月日 : 1992. 7. 20
- 要 旨 : 청양읍 정좌리 담 425번지 주변의 담49필지 30,494평을 경지정리하여 줄 것을 건의함.
- 處 理 : 사업의 우선순위에 따라 반영하여 조속히 이루어질 수 있도록 할 것을 통보함.

**바. 化城 亭子小溜池 補修에 對한 陳情**

- 提出者 : 청양군 화성면 산정리 황규호외 190인
- 接受年月日 : 1992. 7. 25
- 要 旨 : 정자소류지는 1960년대에 축조한 후 2,3차 보수공사를 하였으나 제방의 중상위 부분이 약하여 집중호우시 붕괴위험이 있으니 이를 보수하여 줄 것을 건의함.
- 處 理 : 집행기관에 이송하여 검토한 결과 보강공사는 절실하나 재정형편 상 현재는 공사가 어려운 실정이므로 앞으로 예산확보 조치하겠음을 통보함.

**사. 92 용달貨物 事業用自動車 増車反對 建議**

- 提出者 : 청양읍 읍내리 김완일외 18명
- 接受年月日 : 1992. 9. 9
- 要 旨 : 최근 화물자동차가 경제불황으로 가동율이 평균 30%도 못미치는 상황에서 증차를 할 경우 사업이 매우 어려운 실정이므로 이를 반대함.
- 處 理 : 집행기관에 이송 검토 결과 기존사업자도 보호해야 되지만 이용자도 보호해야 되는 실정으로서 충청남도 사업용 자동차 공급계획에 의거 건의내용을 참고 처리할 것임을 통보함.

## 第3節 其他 主要活動

開院初이래 1992年度 末까지 展開된 기타 議會活動을 院內活動, 院外活動 行政調查活動으로 區分하면 다음과 같다.

### 1. 院內活動

#### □ 議員 當選者 세미나 開催

- 日 時 : 1991. 4. 10
- 場 所 : 천안 복지 농도원
- 參 席 : 議員 10人
- 内 容 : 地方自治와 地方議會運營 및 議員 議政活動等에 관한 연찬에 參與하였다.

#### □ 自體 研鑽會 開催

- 日 時 : 1991. 4. 22
- 場 所 : 青陽郡 議會 本會議室
- 參 席 : 議員 10人
- 内 容 : 地方議會議員 便覽을 製作 配付하고 自體教育을 實施하였다.

#### □ 議員 定期 登院日 指定 運營

議政活動의 원활한 遂行과 情報交換 및 住民輿論 收斂을 위하여 1991年 4月 29日 全 議員의 決意로 議員 定期登院日을 指定 運營하고 있다.

- 定期 登院日 : 1991年度 - 每週 月曜日 10:00  
1992年度 - 每週 火曜日 11:00

#### □ 議員 倫理綱領 制定 實踐

1991年 5月 8日 第2回 青陽郡議會(臨時會) 第3次 本會議에서 道內 처음으로

李根秀議長 外9名 全議員이 地方自治行政의 民主性과 能率性을 도모하여 地方의 均衡的 發展과 大韓民國의 民主的 發展을 기하고 公共의 利益을 우선하여 良心에 따라 성실히 수행하며 正直한 生活로 議員으로서의 品위를 유지하고 靑陽郡民의 福祉增進에 이바지할 것을 骨子로 한 議員 倫理綱領 5個項을 採擇 制定하고 이를 성실히 지켜 나갈 것을 다짐하였다.

□ 地方議員 세미나 참석

- 日 時 : 1991. 9. 10
- 場 所 : 세종문화회관
- 參 席 : 議員 10人
- 內 容 : 地方議員의 責任과 義務, 權限, 會議運營 등 議政活動 등에 관한 素養을 높이고자 開催된 全國 地方議員 세미나에 參席하였다.

□ 새秩序 새生活 實踐 決意

- 日 時 : 1991. 9. 16
- 場 所 : 化城面事務所 會議室
- 參與人員: 李根秀議長 외 議員 9人
- 內 容 : 凡國民的으로 展開되고 있는 새秩序 새生活 實踐運動에 地方議會議員들이 솔선 參與하여 새秩序 새生活 運動 定着에 기여코자 全議員이 決意文을 採擇하고 앞장서기로 하였다.

□ 議員 合同세미나 開催

- 日 時 : 1991. 10. 23
- 場 所 : 禮山郡 會議室
- 參 席 : 議員 10人
- 內 容 : 國會事務處의 徐宇善 法制擔當官을 招請하여 靑陽, 洪城, 禮山郡議員과 事務課職員들이 參席하여 地方議會의 機能과 運營의 實제

地方議會의 豫算, 決算監查 要領에 대한 3個郡 合同 세미나를 開催하였다.

□ 議會와 執行機關間의 協議會

- 日 時 : 1992. 6. 30
- 場 所 : 郡廳 狀況室
- 參 席 : 議員 8人, 郡守, 室課·事業所長
- 內 容 : 青陽邑 上水道, 青陽市場 가건물, 七甲山 道立公園 開發計劃 變更 등 懸案事項에 대한 對策을 協議하였다.

□ 河川骨材販賣 單價 調整 建議

- 日 時 : 1992. 7. 23
- 場 所 : 議長室
- 參 席 : 議員 10人
- 內 容 : 토목, 건축경기의 沈滯로 骨材販賣事業이 점차 부진한 가운데 인근 各市郡에서는 骨材販賣單價를 下向調整하므로 해서 경쟁력이 더욱 약화되고 있어 세외수입원 確保를 위해서는 單價를 下向調整함이 불가피하므로 이를 青陽郡守에게 建議하여 必要한 措置를 할 수 있도록 함.

□ 地方議會 開院 1周年 紀念評價會 參席

- 日 時 : 1992. 8. 28 ~ 8. 29
- 場 所 : 민주자유당 중앙정치교육원
- 參 席 : 議員 9人
- 內 容 : 全國 地方議會開院 1주년 기념 평가회에 議員 9人 參席하고 앞으로 의 議會 運營方法을 모색하였다.

□ 議員研修

- 日 時 : 1992. 10. 30 ~ 10. 31
- 場 所 : 유성 리베라 호텔
- 參 席 : 議員 10人
- 內 容 : 한국산업기술원에서 主催한 地方議員 研修에 參席하여 명지대학교 정세욱 박사 등으로부터 行政監查 및 豫算編成, 決算運營 등에 관한 議員 研修를 받았다.

## 2. 院外活動

□ 中部圈 畜產物 公販場 誘置活動

木面 管內住民 586名으로부터 木面 新興地區에 中部圈 畜產物共販場을 誘置하여 달라는 建議가 있어 이를 검토한 결과 年間 8억여원의 도축세가 징수 예상되어 세수증대로 郡財政 擴充에 기여하며 隣近住民의 商業從事에 의한 所得增加 및 便益施設 設置에 따른 地域住民 農外所得增大를 기대할 수 있고 국도 36호선의 4차선 擴張事業 早期着手로 道路網의 早期擴充에 기여하며 隣近 衛星都市에 商權을 形成하여 地域經濟의 活性化에 기여할 것으로 판단되어 李根秀 議長을 비롯한 議員 9人은 1991年 5月 28日 畜協 中央會長을 면담하고 中部圈 畜產物共販場 誘置建議를 하였다.

□ 邑面 巡迴 議員 懇談會 開催

- 巡迴開催期間 : 1991. 8. 13 ~ 11. 21
- 對 象 : 10個 邑面
- 內 容 : 議政活動에 필요한 議政資料의 廉集과 地域 利己主義를 排除한 郡政總和的 次元의 效率的인 議政業務推進과 生產的인 議會運營을

도모키 위하여 邑面別로 巡迴 懇談會를 開催하였다.

□ 保寧 火力發電所 訪問

- 日 時 : 1991. 10. 11
- 場 所 : 보령화력발전소
- 內 容 : 李根秀 議長外 議員 9人은 청양전력소 시설에 따른 개발제한등 불이익에 대한 피해보상책을 講究코자 發電所 주변 피해지역에 대한 보상등 實態를 알아보기 위하여 보령 火力發電所를 방문하였다.

□ 國立墓地 參拜 및 陸軍本部 見學

- 日 時 : 1991年 11月 4日
- 場 所 : 陸軍本部(계룡대) 및 大田 國立墓地
- 參與人員 : 李根秀 議長外 議員 9人
- 內 容 : 대전 國立墓地를 參拜하고 陸軍本部를 見學하였다.

□ 南北韓實相比較 講演會 參席

- 日 時 : 1991. 11. 26
- 場 所 : 郡廳 大會議室
- 參與人員 : 議員 10人
- 內 容 : 平和統一諮問會議 主管으로 연변교포 "한국화" 여사를 초빙하여 개최된 南北韓 實相 比較 講演會에 參席하였다.

□ 議政活動 報告會

- 日 時 : 1992. 2. 19 ~ 2. 24
- 場 所 : 10개 읍면
- 內 容 : 出身地域別 住民輿論 및 建議事項등을 收斂하여 效率的으로 議政業務을 推進코자 住民들에게 開院以後 1年間의 議政活動에 대하여 各 邑面 議員 出身地域別로 報告會를 開催하였다.

□ 議會運營 比較見學

- 日 時 : 1992. 5. 12
- 場 所 : 보령군議會
- 參 席 : 議員 10人
- 內 容 : 보령군議會의 會議運營 및 議政活動과 도서지역의 住民生活相을 見學하였다.

□ 弘報책자 "議政1年" 製作 配付

- 配付日字 : 1992. 5. 26
- 配付數 : 1,000付 (各市郡 유관機關, 社會團體, 邑面, 里長, 敬老堂, 出鄉人事等)
- 內 容 : 地方自治 元年の 議會運營 및 議政活動에 대한 弘報冊子(24면)를 製作 配付하였다.

□ 地方交付稅 減額에 따른 反對建議

- 日 時 : 1992. 7. 28.
- 提案者 : 李根秀 議長外 議員 9人
- 內 容 : 1993年度 政府豫算編成 方針에 유류와 승용차등의 消費稅를 目的稅로 轉換하여 中央政府가 필요한 財源으로 총당고져하고 있으며 地方自治團體에 交付하는 地方交付稅를 감액교부한다면 地方自治團體의 財政運營에 막대한 지장을 초래할 것으로 판단되어 이를 還元하여 地方財政運營에 圓滑을 기할 수 있도록 하여 줄 것을 經濟企劃院長官에게 建議함.

□ 先進議會 觀

- 日 時 : 1992. 7. 31 ~ 8. 1
- 場 所 : 원주시議會, 단양郡議會

- 參 席 : 議員 10人, 企劃室, 議會事務課 公務員 7人
- 内 容 : 議政活動에 參考하기 위하여 원주시議會, 단양郡議會를 방문하여 會議運營, 特別委員會活動, 地역개발전략 등을 視察하였다.

□ 道民體典 參加 選手團 激勵

- 日 時 : 1992. 9. 2
- 場 所 : 公州 綜合運動場
- 内 容 : 李根秀 議長外 議員 9人은 第4回 道民體典에 參加하고 있는 靑陽郡 대표선수단을 찾아 靑陽郡의 名譽를 위하여 열심히 경기에 임할 수 있도록 격려하였다.

□ 忠魂塔建立 推進委員會 參與

- 日 時 : 1992. 9. 8. 11:00
- 場 所 : 郡廳 狀況室
- 參 席 : 議員 10人
- 内 容 : 이조시대에서 현재까지 국난극복을 위해 헌신보국하신 선열들의 忠魂을 기리기 위하여 推進하는 忠魂塔 建立 推進委員會에 議員 10人 전원이 이사의 직책을 맡아 적극 동참키로 하였다.

□ 議員 中國研修

民主平和統一諮問會議 靑陽郡協議會에서 주관한 海外研修에 李根秀 議長外 9人 全議員이 參席하여 1992. 9. 22 ~ 9. 27까지 5박 6日間의 中國研修를 實施하여 백두산 정상에 태극기를 세우고 愛國歌를 齊唱하고 만세삼창으로 平和統一을 祈願하였으며 머나먼 中國땅에서 고향을 그리워하며 生活하는 한인교포들의 生活相등을 두루 살피고 격려하였다.

□ 農機械 技術 博覽會 觀覽

- 日 時 : 1992. 11. 7.

- 場 所 : 서울 무역센타 (한국종합전시장)
- 參 席 : 議員 10人
- 內 容 : 農機械技術博覽會에 전시된 각종 農機械와 첨단신종농기계를 관람하였다.

### 3. 行政調查活動

#### □ 郡民 綜合運動場 造成 敷地 現場調查 活動

- 日 時 : 1991年 7月 18日
- 場 所 : 青陽郡 青陽邑 백천리 산 69의 5
- 參與議員 : 李根秀 議長外 議員 9人
- 內 容 : 第3回 青陽郡議會(臨時會) 第3次 本會議에 上程된 郡民綜合運動場 造成計劃 承認의 件에 있어 審議에 신중을 기하기 위하여 全議員이 現地를 踏査하였으며 執行機關에서 現地 再調査 檢討토록 하고 審議保留하였다.

(※ 本件은 第4回 青陽郡議會 臨時會 第1次 本會議(91. 7. 26)에서 議決됨)

#### □ 休養林 造成敷地 豫定地 踏査

- 日 時 : 1991年 7月 18日
- 場 所 : 大峙面 光大里 休養林
- 參與議員 : 李根秀 議長外 議員 9人
- 內 容 : 郡民體位 向上과 情緒生活 및 山林의 保存을 위하여 조성된 休養林의 부족 面積 確保를 위하여 第3回 臨時會에 上程된 大峙面 光大里 休養林 追加造成 對象地의 適地與否를 確認키 위하여 現地를 踏査하고 執行機關으로 하여금 再調査 檢討토록 하고 審議 保留하였다.

□ 文化財 및 遺跡地 管理實態 調查

- 日 時 : 1991. 11. 22 ~ 11. 23
- 場 所 : 정혜사, 도림사지, 지석묘, 채제공사당
- 參與議員 : 李根秀 議長外 議員 9人
- 內 容 : 管內 文化財 및 遺跡地에 대한 管理實態 및 保存狀態를 일제 現地踏査하여 管理狀態가 미흡한 部分을 摘示하고 文化遺跡地에 대한 人的 物的 保存對策을 講究토록 촉구하였다.

□ 1992施行 主要事業場 踏査

- 日 時 : 1992. 11. 10 ~ 11. 13
- 場 所 : 管內 主要事業場
- 參與議員 : 議員 10人
- 內 容 : 1992年度定期會議時 實施할 行政監查를 위해 管內 事業場 63個所를 視察하고 不盡 및 問題點이 있는 事業場의 是正을 促求하였다.